

cpb

ETS, luchtvaart en ticket tax

Airneth
29-09-2008

ETS, de luchtvaart en de ticket tax

Paul Koutstaal

Stavaza aanpassing ETS post-2012

■ Cap

- ▶ -21% in 2020 t.o.v. 2005:

2005	2124 Mton
------	-----------

2020	1720 Mton
------	-----------

■ Allocatie

- ▶ e-sector veilen
- ▶ industrie 80% gratis 2013 → 0% in 2020
- ▶ mondiaal concurrerend gratis of border tax adjustments

■ Aanpassing grondslag in 2016?

=> vorm van updating

Discussie in Brussel

- Veilen versus grandfathering
 - ▶ weak double dividend: veilen is beter dan gratis weggeven
 - ▶ verdelingsvraagstuk: wie krijgt de rent (*windfall profits*)
 - ▶ Earmarking opbrengst door Brussel?
- Carbon leakage / competitiveness
 - ▶ Sectoren: Aluminium, staal, kunstmest, deels cement
 - ▶ Door CDM beduidend lagere ETS prijs => minder (carbon) leakage
 - effecten op productie en werkgelegenheid ETS sectoren beperkt
- Deelname kleine installaties
 - ▶ 10 kton opt out (EC) versus 25 kton (LS)
- Toedeling nieuwe LS

Overeenstemming EC en parlement luchtvaart in de ETS

- Start in 2012
- Cap = 97% in 2012, vanaf 2013 95% van gemiddelde emissies 2004-2006 level (218 Mton)
- 15% veilen in 2012, dan afnemend (post-2012 voorstel = 0% in 2020??)
- 85% gratis op basis van benchmark (tonne kilometers) in basisjaar (2 jaar voor de periode)
=> beperkte vorm van updating

Optimale belastingen in de luchtvaartsector (1)

- Negatieve externaliteiten
 - klimaat (CO₂, NO_x, H₂O, contrails)
 - geluidsoverlast
 - lokale vervuiling (SO₂, NO_x, fijn stof, HC)
 - veiligheidsrisico's
 - ▶ Belasting op brandstof (als proxy voor emissies) is optimaal
- Opbrengst
 - ▶ Lump-sum belastingen niet mogelijk
=> belasting op output, afhankelijk van elasticiteit van de vraag
 - ▶ Belasting op output in de luchtvaart: ticket of trip
 - ▶ Ticket tax is alternatief voor ontbrekende BTW op internationaal vliegverkeer

Optimale belastingen in de luchtvaartsector (2)

- Optimale belasting zonder internationale samenwerking
 - ▶ ticket tax verandert niet ten opzichte van coöperatieve equilibrium
 - ▶ Echter, mogelijke negatieve effecten van concurrentienadeel Schiphol (afname kwaliteit netwerk Schiphol)

Conclusie: ETS en de ticket tax

- ETS beprijst CO₂ emissies
- Landingsrechten gedifferentieerd naar geluidsproduktie vliegtuigen ...
- Resterende negatieve milieu-effecten belasten via fuel tax
- Ticket tax compenseert ontbrekende belasting op luchtvaart
 - ▶ maar zonder internationale samenwerking effect op concurrentiepositie
- Opbrengst veiling CO₂ allowances gebruiken om alle versturende belastingen te verlagen